



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ  
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

12.09.2023

№ 03

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 23 члена НТС (кворум) и 19 участников заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**1. Техническое перевооружение процесса обогащения класса 0,5-2 мм технологической схемы ЦОФ ООО «ММК-УГОЛЬ» в части замены спиральных сепараторов на гидроклассификаторы Reflux.**

Докладчики: Ермак Геннадий Павлович - начальник Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора, Прусс Максим Петрович - главный инженер ЦОФ ООО «ММК-Уголь».

**2. Выработка предложений по отнесению автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) к ОПО III класса опасности, относящихся согласно действующим формулировкам подпункта 1 пункта 5 приложения 2 Федерального закона № 116-ФЗ к IV классу опасности, несмотря на давление природного газа в газопроводах и технологических устройствах 19,6 Мпа, что более чем в 10 раз превышает давление на АГЗС СУГ, которые относятся к ОПО III класса опасности.**

Докладчик: Нестеров Юрий Леонидович - начальник Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора.

**3. Об опыте внедрения инструментов независимой оценки квалификации в сфере промышленной безопасности.**

Докладчик: Белов Матвей Иванович - заместитель руководителя органа по аккредитации АО «НТЦ «Промышленная безопасность».

**4. Рассмотрение проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для наземных вертикальных стальных цилиндрических изотермических резервуаров для хранения сжиженных газов».**

Докладчик: Разуваев Игорь Владимирович - Генеральный директор АО «НПО «Алькор».

**1. По вопросу «Техническое перевооружение процесса обогащения класса 0,5-2 мм технологической схемы ЦОФ ООО «ММК-УГОЛЬ» в части замены спиральных сепараторов на гидроклассификаторы Reflux».**

Заслушав доклады начальника Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора Г.П. Ермака и главного инженера ЦОФ ООО «ММК-Уголь» М.П. Прусса Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Способность классификатора Reflux разделять частицы угля по плотности 1100 кг/м<sup>3</sup> в отличие от спиральных сепараторов, разделяющих частицы по плотности 1500 кг/м<sup>3</sup>, позволяет получать концентрат в более широком диапазоне качественных показателей при использовании классификатора Reflux.

Наличие ламельного бокса в конструкции Reflux способствует повышению скорости осаждения медленно осаждающихся частиц, тем самым предотвращает засорение концентрата и позволяет снизить его зольность при работе с углями трудной и очень трудной категории обогатимости.

Наличие двух датчиков давления, установленных на разной высоте, позволяет регулировать и поддерживать на заданном уровне в автоматическом режиме параметры разделения, что дает возможность получения концентрата с различными показателями качества в совокупности с высокими показателями зольности отходов.

Техническое перевооружение Центральной обогатительной фабрики ООО «ММК-УГОЛЬ» в части внедрения гидроклассификаторов REFLUX<sup>TM</sup>1750 компании FLSmidth взамен низкопроизводительных и малоэффективных спиральных сепараторов LD7 позволило производить обогащение высокзолых труднообогатимых и очень труднообогатимых рядовых углей с зольностью 40 ÷ 50 % и поставлять потребителям конкурентоспособный и востребованный на рынке угольный концентрат с зольностью 8,5 %.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению доклад «Техническое перевооружение процесса обогащения класса 0,5-2 мм технологической схемы ЦОФ ООО «ММК-УГОЛЬ» в части замены спиральных сепараторов на гидроклассификаторы Reflux».

2) Рекомендовать Управлению по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора организовать в 2024 году рассмотрение на заседании подсекции «Угольная промышленность» секции № 5 «Безопасность объектов горной, металлургической промышленности и ведения взрывных работ» Научно-технического совета Ростехнадзора опыта и итогов внедрения гидроклассификаторов REFLUX<sup>TM</sup>1750 компании FLSmidth в технологический процесс обогащения углей ЦОФ ООО «ММК-УГОЛЬ».

**2. По вопросу «Выработка предложений по отнесению автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) к ОПО III класса опасности, относящихся согласно действующим формулировкам подпункта 1 пункта 5 приложения 2 Федерального закона № 116-ФЗ к IV классу опасности, несмотря на давление природного газа в газопроводах и технологических устройствах 19,6 Мпа, что более чем в 10 раз превышает давление на АГЗС СУГ, которые относятся к ОПО III класса опасности».**

Заслушав доклад начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора Ю.Л. Нестерова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В настоящее время в действующей редакции Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (далее – АГНКС) относятся к опасным производственным объектам (далее – ОПО) IV класса опасности.

Данная особенность идентификации АГНКС была введена Федеральным законом от 22.02.2017 № 22-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях снижения административной нагрузки на организации, эксплуатирующие такие объекты, стимулирования развития газозаправочной инфраструктуры и рынка газомоторного топлива.

При этом, изменения в законодательстве Российской Федерации не закончились. В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1083 утверждены Правила охраны магистральных газопроводов, которые вступили в силу 20.09.2017. Из них, по сравнению с Правилами охраны магистральных трубопроводов, утвержденных Минтопэнерго России 29.04.1992 и постановлением Госгортехнадзора России от 22.04.1992 № 9, из объектов магистрального трубопроводного транспорта АГНКС были исключены.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.12.2020 № 121 утвержден технический регламент Евразийского экономического союза № 049/2020 «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» (вступил в силу 30.01.2021), требования которого не распространяют свое действие на АГНКС.

В результате проведенной реформы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности на конец 2020 года было отменено 62 федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – ФНП). Правовая реформа сферы промышленной безопасности выразилась не только в отмене нормативных правовых актов, принятых до 1 января 2020 года и их замене на новые (39 ФНП вступили в силу с 1 января 2021 года).

Требования промышленной безопасности для АГНКС (как и для АГЗС СУГ) установлены ФНП «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530.

В соответствии с разделом IV приложения 1 «Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора),

привлечения к административной ответственности», утвержденного приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81, ФНП «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534, являются действующим нормативно-правовым актом, который устанавливает обязательные требования для объектов газораспределения и газопотребления.

При этом Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (далее – Требования к регистрации ОПО), утвержденными приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471, а именно разделом 5 таблицы приложения № 1 к Требованиям к регистрации ОПО, АГНКС отнесены к ОПО магистрального трубопроводного транспорта, что противоречит документам высшей юридической силы, а также отраслевой принадлежности.

Исходя из признаков опасности и особенности идентификации АГНКС, установленных Требованиями к регистрации ОПО, территориальными управлениями Ростехнадзора АГНКС регистрируются в государственном реестре опасных производственных объектов с установлением IV класса опасности.

При идентификации объектов (АГНКС) и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов, полнота и достоверность АГНКС должна исходить не только из наличия признака опасности - использование оборудования, работающего под избыточным давлением 0,07 МПа и более или при температуре нагрева воды более 115°C (числовое обозначение признака 2.2), но и получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ в количествах, указанных в приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ (числовое обозначение признака 2.1), что позволяет установить ОПО АГНКС более высокий класс опасности.

При этом не отменяется и требование, установленное примечанием к таблице 2 приложения 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ.

Так, при идентификации ОПО АГНКС следует учитывать факт их технологического подключения к газопроводам-отводам, которые в свою очередь идентифицированы в качестве ОПО I или II классов опасности.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

- 1) Принять к сведению информацию, представленную в докладе.
- 2) Рекомендовать Управлению по надзору за объектами нефтегазового комплекса во взаимодействии с Правовым управлением, а также другими заинтересованными структурными подразделениями Ростехнадзора с учетом состоявшегося обсуждения подготовить изменения (дополнения, уточнения) в соответствующие нормативные и правовые акты, определяющие требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов.

### **3. По вопросу «Об опыте внедрения инструментов независимой оценки квалификации в сфере промышленной безопасности».**

Заслушав доклад заместителя руководителя органа по аккредитации АО «НТЦ «Промышленная безопасность» М.И. Белова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В настоящее время принято более полутора тысяч профессиональных стандартов, при этом значительная их часть касается работников опасных производственных объектов. Так, по профессиям (должностям), связанным с добычей, переработкой, транспортировкой нефти и газа (опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса) уже действует 79 профстандартов, по профессиям химических производств – 37 профстандартов, металлургических производств – 117 профстандартов, по профессиям, связанным с добычей, переработкой угля, руд и других полезных ископаемых – 11 профстандартов; по подъемным сооружениям – 7 профстандартов и т.д.

Несмотря на создание основ для проведения независимой оценки квалификации в сфере промышленной безопасности, ни в одной отрасли независимая оценка квалификаций до сих пор не проводится.

По инициативе Комитета по промышленной безопасности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, рабочей группой с участием представителей ведущих научно-исследовательских, экспертных и образовательных организаций в области промышленной безопасности был разработан профессиональный стандарт «Специалист в сфере промышленной безопасности» (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты от 16 декабря 2020 г. № 911н, вступил в силу 8 февраля 2021 г.).

Действие профстандарта распространяется на пять видов профессиональной деятельности, связанных с оценкой соответствия на опасных производственных объектах в соответствующих сферах (областях):

- техническое диагностирование и освидетельствование технических устройств;
- обследование и освидетельствование зданий и сооружений;
- экспертиза технических устройств;
- экспертиза зданий и сооружений;
- организация и осуществление производственного контроля.

Принятие этого профстандарта позволило создать объективную основу для независимой оценки профессиональных квалификаций в сфере промышленной безопасности.

11 октября 2022 г. Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК) одобрил отнесение профессионального стандарта «Специалист в сфере промышленной безопасности» к ведению СПК Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (СПК ТПП РФ).

Рабочей группой, занимавшейся разработкой профессионального стандарта, под эгидой СПК ТПП РФ подготовлен и направлен на рассмотрение в Национальное агентство развития квалификаций (НАРК) и Минтруд России проект перечня наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым будет проводиться независимая оценка квалификации в сфере промышленной безопасности. Перечень содержит 80 наименований квалификаций и требований к квалификациям в сфере промышленной безопасности с учетом положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также

соответствующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Поддержать предложения по введению института независимой оценки квалификации в сфере промышленной безопасности.

2) Рекомендовать Ростехнадзору подготовить обращение в адрес Национального агентства развития квалификаций с просьбой ускорить утверждение перечня наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым будет проводиться независимая оценка квалификации в сфере промышленной безопасности.

**4. По вопросу «Рассмотрение проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для наземных вертикальных стальных цилиндрических изотермических резервуаров для хранения сжиженных газов».**

Заслушав доклад Генерального директора АО «НПО «Алькор» И.В. Разуваева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для наземных вертикальных стальных цилиндрических изотермических резервуаров для хранения сжиженных газов» был разработан по решению Ростехнадзора созданной в 2017 году рабочей группой в составе научно-исследовательских и проектных организаций (ЗАО «ЦНИИПСК им. Мельникова», АО «НПО «Алькор», АО НТЦ «Промышленная безопасность», НТЦ ОАО ГИАП и др.).

Наземные вертикальные стальные цилиндрические изотермические резервуары для хранения сжиженных газов (далее – ИР) предназначены для использования в качестве буферных емкостей в производствах нефте-газохимической продукции и минеральных удобрений. Все хранимые сжиженные газы являются взрывоопасными и токсически опасными.

Количество ИР в России на сентябрь 2023 года составляет около 50, при этом абсолютное большинство их было введено в эксплуатацию 40-50 лет назад.

Применявшаяся в России практика неоднократных остановок ИР для выполнения «полных технических освидетельствований» с растеплением, разгерметизацией и последующем обратным захолаживанием, сильно ускорила деградацию ресурса ИР. Вместе с допускаявшимися при проектировании и монтаже ИР ошибками и недочетами это привело к тому, что на многих объектах в настоящее время дефекты дорастают до предельного состояния, что подтверждено прочностными расчетами и данными мониторинга состояния ИР. Кроме того, в настоящее время имеются и определенные проблемы при строительстве новых ИР.

Целью создания проекта является обеспечение максимально возможного уровня промышленной безопасности при эксплуатации ИР на основе системного применения проектных решений и высоких технологий российской разработки.

В проекте определены правила, процедуры и технические требования для обеспечения безопасной эксплуатации изотермических резервуаров в соответствии с их фактическим техническим состоянием.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Отметить актуальность предложений, высказанных при обсуждении вопроса. Принять к сведению доклад о проекте Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для наземных вертикальных стальных цилиндрических изотермических резервуаров для хранения сжиженных газов».

2) Рекомендовать Управлению по надзору за объектами нефтегазового комплекса совместно с заинтересованными управлениями центрального аппарата Ростехнадзора организовать доработку представленных проектов федеральных норм и правил в упомянутой области регулирования на рабочей группе с привлечением авторов проектов ФНП и специалистов отрасли.

3) Рекомендовать Правовому управлению, Управлению по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора при формировании плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора предусмотреть разработку проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для наземных вертикальных стальных цилиндрических изотермических резервуаров для хранения сжиженных газов».

Председатель НТС



Б.А. Красных